

ПЛАНИРОВАНИЕ В ВУЗЕ



И. В. Сазонова

ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ С УЧЕТОМ РЕЙТИНГА

В изменившихся условиях финансирования бюджетным учреждениям необходимо планировать экономическое развитие и финансово-хозяйственную деятельность. В статье предлагается проводить сравнительный рейтинговый анализ на основе планируемых относительных показателей структурных подразделений учреждений.

Ключевые слова: бюджетные учреждения, планирование, сравнительный рейтинговый анализ.

●
I. V. Sazonova

Planning of the activity in budgetary establishments considering rating

In the changed terms of financing it is necessary for budgetary establishments to plan economic development and financial and economic activity. In article it is offered to carry out the comparative rating analysis on the basis of planned relative indicators of structural divisions of establishments.

Key words: budgetary establishments, planning, the rating comparative analysis.

На основании принятого Федерального закона № 83-ФЗ от 08.05.2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» существенно изменилось регулирование статуса государственных и муниципальных (бюджетных) учреждений и условия их финансирования. С 2012 г. бюджетным учреждениям предоставлена самостоятельность в части распоряжения имуществом и использовании доходов, полученных от приносящей доход деятельности. Принципиально изменилось финансирование бюджетных учреждений, в частности, вместо бюджетного финансирования расходов выделяются субсидии на выполнение государственных заданий, и появились возможности различного экономического развития. Соответственно, назрела необходимость внесения корректировок в методи-

ческое обеспечение процесса планирования бюджетных учреждений, имеющих смешанное финансирование, включающее субсидии и доход от платных услуг или один из этих источников финансирования.

В современных условиях финансирования бюджетным учреждениям целесообразно планировать свои доходы и расходы как в целом, так и в разрезе основных структурных подразделений, приносящих доход. Но для применения данного подхода необходимо формировать соответствующую аналитическую информацию о доходах и расходах каждого структурного подразделения.

Финансовое планирование включает следующие этапы:

- 1) анализ выполнения финансового плана в предыдущих и текущем плановых периодах;
- 2) расчет плановых показателей;
- 3) составление финансового плана как документа.

Основными структурными подразделениями высших учебных заведений (бюджетных учреждений) являются выпускающие кафедры, осуществляющие образовательный процесс в рамках образовательных программ и служащие источником формирования сумм поступлений и др.

С 1 января 2012 г. основным документом в планировании показателей бюджетных учреждений является План финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, введенный согласно приказу Минфина РФ от 28.07.2010 г., № 81н. Плановые показатели учреждений (основные структурные подразделения) формируются в разрезе:

- субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания;
- целевых субсидий;
- бюджетных инвестиций (перечисленные три пункта формируются на основании информации, полученной от учредителя);
- поступлений от оказания учреждением (подразделением) услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом учреждения (положением подразделения) к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности (рассчитываются самим учреждением исходя из планируемого объема оказания услуг (выполнения работ) и планируемой стоимости их реализации);
- поступлений от реализации ценных бумаг (для государственных (муниципальных) автономных учреждений, а также государственных (муниципальных) бюджетных учреждений) в случаях, установленных федеральными законами.

В соответствии с требованиями к порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения в нем отражаются обобщенные абсолютные данные. В связи с изменением порядка финансирования для оптимизации процесса планирования финансово-хозяйственной деятельности в разрезе структурных подразделений важно определять не только абсолютные, но и относительные показатели, характеризующие эффективность их деятельности.

При наличии в учреждениях большого числа основных структурных подразделений (выпускающих кафедр, отделов и др.) стало недостаточным проведение анализа, заключающего-

ся в сравнении фактических данных с планируемыми показателями. В новых условиях функционирования и финансирования бюджетных учреждений не менее важным является сравнение уровней экономического развития структурных подразделений, поэтому целесообразно применять в планировании относительные показатели — целевые индексы. Применение последних позволит ранжировать структурные подразделения и сгруппировать их в зависимости от возможных вариантов и уровней развития, а также оценить эффективность деятельности.

В процессе планирования деятельности предлагается выстраивать рейтинги на основе целевых индексов формирования финансовой базы бюджетных учреждений. Индексы определяются путем сопоставления относительных показателей — коэффициентов, рассчитанных исходя из структуры формирования средств структурного подразделения бюджетного учреждения (отношение доли субсидий, бюджетных инвестиций, поступлений от приносящей доход деятельности к общим поступлениям учреждения) с их пороговыми значениями, устанавливаемыми для контроля за устойчивым развитием и эффективной и результативной деятельностью как основных структурных подразделений учреждений, так и учреждений в целом по сферам деятельности, регионам. Пороговые значения могут варьировать в зависимости от сфер экономической деятельности, в которых функционируют бюджетные учреждения, и этапов их устойчивого развития. Расчеты индексов заключаются в сопоставлении показателей с их пороговыми значениями и должны быть применимы не только в планировании, но и в сравнительном анализе деятельности структурных подразделений для оценки достижения устойчивого экономического роста, поддержания сбалансированности, создания условий для эффективного управления бюджетными учреждениями. Полученные результаты приведены в таблице.

Разработка рейтинговых методик планирования позволит проводить взаимосвязанный сравнительный рейтинговый анализ структурных подразделений.

На основании приказа Минфина РФ от 21.07.2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» с 1 января 2012 г. бюджетные учреждения должны обеспечить открытость и доступность документов путем предоставления

**Целевой рейтинг формирования финансовой базы структурных подразделений
ФГБОУ ВПО «Государственный университет» в планировании**

Название группы структурного подразделения	Наименование структурного подразделения	Индекс (отношение коэффициента структуры финансовой базы к пороговому значению)	Место структурного подразделения в группе	Уровни и оценка формирования финансовой базы экономического развития бюджетных учреждений
Доминирующие структурные подразделения по удельному весу средств в общем объеме финансирования	Кафедра финансов	1,4	1-е	Отличная Не достигающая хорошего уровня
	Кафедра экономики	0,75	2-е	
Структурные подразделения с высоким удельным весом в общем объеме финансирования	Кафедра менеджмента	1,32	3-е	Отличная
	Кафедра гражданского права	0,65	1-е	Удовлетворительная Не достигающая среднего уровня
	Кафедра уголовного права	0,5	2-е	
Структурные подразделения со средним удельным весом в общем объеме финансирования	Кафедра вычислительной техники	0,95	1-е	Недостаточно высокая
	Кафедра радиоэлектроники	0,48	2-е	Низкая
Структурные подразделения с удельным весом ниже среднего в общем объеме финансирования	Кафедра измерительной техники	1,1	1-е	Отличная
	Кафедра механики	0,88	2-е	Хорошая Низкая
	Кафедра кибернетики	0,41	3-е	
Структурные подразделения с низким удельным весом в общем объеме финансирования	Кафедра машиностроения	1,01	1-е	Отличная
	Кафедра литейного производства	0,83	2-е	Хорошая

через официальный сайт электронных копий следующих документов:

- решения учредителя о создании учреждения;
- учредительных документов (устава) учреждения, в том числе внесенных в них изменений;
- свидетельства о государственной регистрации учреждения;
- решения учредителя о назначении руководителя учреждения;
- положений о филиалах, представительствах учреждения;
- документов, содержащих сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;
- государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ);
- плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) уч-

реждения (для автономных и бюджетных учреждений);

- годовой бухгалтерской отчетности учреждения, составленной в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества;
- сведений (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

Впервые публикуемая на официальных сайтах в сети Интернет информационная база по каждому учреждению позволит проводить сравнительный рейтинговый анализ на основе целевых индексов, как по отдельным учреждениям, так и в сферах деятельности, регионах. Получа-

емая аналитическая информация может использоваться органами государственной власти, а также руководством бюджетных учреждений и другими заинтересованными пользователями для принятия обоснованных управленческих решений. Данная информация также полезна для определения уровня экономического развития структурных подразделений с учетом финансовой и экономической устойчивости [2] бюджетных учреждений; необходима для мониторинга системы сложившихся рисков финансирования [1] бюджетных учреждений; требуется при составлении долгосрочного плана экономического

развития структурных подразделений, сравнения результатов работы конкретного структурного подразделения с лучшими структурными подразделениями бюджетных учреждений отрасли при планировании дальнейшей деятельности.

1. *Гамукин В. В.* Бюджетные риски вуза // Университетское управление: практика и анализ. 2009. № 4. С. 23–27.

2. *Жукова Т. В.* Экономическая устойчивость российских вузов // Там же. 2008. № 6. С. 62–68.

